

PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA DE MINAS GERAIS
Programa de Pós-Graduação *Stricto Sensu* em Direito

Max Emiliano da Silva Sena

**A EFETIVIDADE DOS DIREITOS TRABALHISTAS COMO PRESSUPOSTO DE
CIDADANIA**

Belo Horizonte
2024

Max Emiliano da Silva Sena

**A EFETIVIDADE DOS DIREITOS TRABALHISTAS COMO PRESSUPOSTO DE
CIDADANIA**

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em
Direito da Pontifícia Universidade Católica de Minas
Gerais, como requisito parcial para a obtenção do grau de
Doutor em Direito.

Orientador: Prof. Dr. Lucas de Alvarenga Gontijo

Área de concentração: Direito Privado

Belo Horizonte

2024

FICHA CATALOGRÁFICA

Elaborada pela Biblioteca da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais

S474e Sena, Max Emiliano da Silva
A efetividade dos direitos trabalhistas como pressuposto de cidadania /
Max Emiliano da Silva Sena. Belo Horizonte, 2024.
233 f.

Orientador: Lucas de Alvarenga Gontijo
Tese (Doutorado) - Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais.
Programa de Pós-Graduação em Direito

1. Direito do trabalho - Brasil. 2. Cidadania - Brasil. 3. Relação de trabalho.
4. Relação de trabalho - Aspectos constitucionais. 5. Direitos fundamentais -
Brasil. 6. Dignidade (Direito). 7. Direitos humanos - Brasil. 8. Democracia -
Brasil. I. Gontijo, Lucas de Alvarenga. II. Pontifícia Universidade Católica de
Minas Gerais. Programa de Pós-Graduação em Direito. III. Título.

SIB PUC MINAS

CDU: 331.16

Ficha catalográfica elaborada por Daniela Luzia da Silva Gomes - CRB 6/2505

Max Emiliano da Silva Sena

**A EFETIVIDADE DOS DIREITOS TRABALHISTAS COMO PRESSUPOSTO DE
CIDADANIA**

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em
Direito da Pontifícia Universidade Católica de Minas
Gerais, como requisito parcial para a obtenção do grau de
Doutor em Direito.

Área de concentração: Direito Privado

Prof. Dr. Lucas de Alvarenga Gontijo - PUC Minas (Orientador)

Prof. Dr. Cleber Lúcio de Almeida - PUC Minas (Examinador)

Profa. Dra. Maria Cecília Máximo Teodoro - PUC Minas (Examinadora)

Prof. Dr. Sérgio Henriques Zandona Freitas - FUMEC (Examinador)

Profa. Dra. Wânia Guimarães Rabêllo de Almeida - CEDIN (Examinadora)

Belo Horizonte, 21 de junho de 2024.

Dedico esta tese a Deus, ao meu amado filho Davi Emanuel Silveira Sena, aos trabalhadores e a todos que acreditam no respeito ao outro, na condição de semelhante, como caminho para a construção de uma sociedade mais fraterna, socialmente justa e melhor para se viver.

AGRADECIMENTOS

A Deus, em primeiro lugar, “porque dele, e por ele, e para ele são todas as coisas; glória, pois, a ele eternamente. Amém!” (Romanos 11.36).

Ao meu filho Davi, à minha esposa Ana, aos meus pais Celina e Nício (*in memoriam*), ao meu tio Milton e a todos os meus familiares. Obrigado por tudo.

Às(aos) amigas(os) Clícia Oliveira, Wagner Miranda, Luana Souto, Florença Dumont, Gisleule Souto, Gabriel Januzzi e Regiane Silva. Agradeço-lhes o inestimável apoio.

Ao meu companheiro de jornada e zeloso orientador, que se tornou um amigo, professor Lucas de Alvarenga Gontijo. Obrigado pela confiança e pelo apoio incondicional.

À professora Maria Cecília Máximo Teodoro, pelos ensinamentos, sugestões e colaboração, e por ter sido uma importante motivadora para que eu iniciasse o doutorado.

Ao professor Cleber Lúcio de Almeida, pelos ensinamentos, sugestões e contribuição na indicação de livros e caminhos para o desenvolvimento da tese.

Ao professor Sérgio Henriques Zandona Freitas, estimado amigo e fiel apoiador na academia.

À professora Wânia Guimarães Rabêllo de Almeida, pelos ensinamentos que tanto me deram suporte nesta tese.

Aos professores Júlio Aguiar de Oliveira e Adalberto Antonio Batista Arcelo, pelos ensinamentos que muito me auxiliaram na construção da tese.

Ao professor Márcio Túlio Viana, pelas lições e por me inspirar com sua forma poética, simples, profunda e instigante de ensinar.

A todos os professores e funcionários da Secretaria do PPGD PUC Minas.

Às(aos) professoras(es) que aceitaram integrar a minha Banca Examinadora, o que muito me honra.

Aos funcionários da Biblioteca da PRT3, nas pessoas do Micáilovitch e da Regina, à minha equipe de Gabinete e aos meus colegas do MPT que me apoiaram.

Ao Ministério Público do Trabalho, por me inspirar nas questões do trabalho e por ser uma demonstração viva de que o respeito à pessoa humana e aos direitos trabalhistas são essenciais para a construção de uma sociedade mais justa, livre e fraterna.

A todos, indistintamente, que de alguma forma me auxiliaram nessa jornada. Obrigado.

“Porque el obrero es digno de su salario”.
(Jesus. Evangelho de Lucas 10.7)

“Creio numa força imanente que vai ligando a família humana
numa corrente luminosa de fraternidade universal.
Creio na solidariedade humana.
Creio na superação dos erros e angústias do presente”.
(Cora Coralina. Ofertas de Aninha (aos moços)).

RESUMO

A presente tese se propõe a buscar respostas às seguintes indagações: a efetividade dos direitos trabalhistas exerce função na concretização da cidadania, ou os direitos trabalhistas são apenas contraprestações de uma relação de trabalho, sendo mais um custo de fator de produção? Em sendo o caso, qual é o conteúdo sociopolítico e jurídico desses direitos? A previsão e a efetividade de direitos trabalhistas se inserem na órbita da demanda por reconhecimento social, redistribuição ou participação? O tema é consentâneo com a necessidade de se aprofundar estruturalmente o estudo das finalidades políticas e sociais dos direitos trabalhistas, num contexto de precarização das relações de trabalho. A busca do lucro sem considerar a dignidade humana e o valor social inerente ao trabalho, o qual não é uma mercadoria, acaba por gerar a precarização, não só do trabalho, como também das relações humanas. Aproveita-se das condições de pobreza para se cooptar o trabalhador, tratando-o como mero fator de produção. Propõe-se uma base normativa dos direitos trabalhistas integrada por reconhecimento, redistribuição de riqueza e de poder, e de participação. Como resultado, ressaí que o reconhecimento das funções sociais, econômicas e políticas do trabalho nos paradigmas da dignidade humana e da democracia forma uma sólida fundamentação no sentido de que a efetividade dos direitos trabalhistas é pressuposto de cidadania, qualificada como poder de efetivamente participar de forma paritária do processo decisório social. Adotam-se como marco teórico o diálogo entre as teorias de Axel Honneth, acerca da luta por reconhecimento, e de Nancy Fraser, acerca de redistribuição e participação, para se compreender a função dos direitos trabalhistas em relação à cidadania. Esta tese se ancora também na construção teórica de Robert Castel sobre cidadania social e sociedade de semelhantes, fundada na garantia de uma base essencial de recursos para os membros do corpo social, e na teoria de Karl Marx, sobre a exploração do trabalhador no sistema capitalista. Utilizou-se o método crítico-hipotético, uma vez que, por intermédio da revisão de literatura, aplicada à observação histórica e atual dos fenômenos políticos, sociais, econômicos e jurídicos, de forma concatenada e sistêmica, buscaram-se respostas às questões propostas. A investigação, do tipo histórico-jurídico desenvolveu-se por meio do raciocínio inferencial, com o objetivo de construir hipóteses. Foram realizadas pesquisas em obras de autores nacionais e estrangeiros, legislação nacional e estrangeira, matérias jornalísticas, teses, dissertações e jurisprudência versando sobre o tema.

Palavras-chave: cidadania substancial; democracia; efetividade dos direitos trabalhistas; reconhecimento, redistribuição e participação.

ABSTRACT

This thesis aims to seek answers to the following questions: does the effectiveness of labor rights play a role in the realization of citizenship, or are labor rights just considerations for a work relationship, being one more cost of a production factor? If so, what is the sociopolitical and legal content of these rights? Are the prediction and effectiveness of labor rights within the orbit of the demand for social recognition, redistribution or participation? The theme is in line with the need to structurally deepen the study of the political and social purposes of labor rights, in a context of precariousness labor relations. Searching for profit without considering human dignity and the social value inherent to work, which is not a commodity, ends up generating precariousness, not only of work, but also of human relationships. The conditions of poverty are taken advantage of to co-opt the worker, treating him as a mere factor of production. A normative basis for labor rights is proposed, integrated by recognition, redistribution of wealth and power, and participation. As a result, it emerges that the recognition of the social, economic and political functions of work in the paradigms of human dignity and democracy forms a solid foundation in the sense that the effectiveness of labor rights is a presupposition of citizenship, qualified as the power to effectively participate in an equal manner in the social decision-making process. The dialogue between the theories of Axel Honneth, about the struggle for recognition, and Nancy Fraser, about redistribution and participation, is adopted as a theoretical framework to understand the function of labor rights in relation to citizenship. This thesis is also anchored in Robert Castel's theoretical construction on social citizenship and society of similar people, founded on guaranteeing an essential base of resources for the members of the social body, and in Karl Marx's theory, about the exploitation of workers in the capitalist system. The critical-hypothetical method was used, since, through the literature review, applied to the historical and current observation of political, social, economic and legal phenomena, in a concatenated and systemic way, answers to the proposed questions were sought. The investigation, of the historical-legal type, was developed through inferential reasoning, with the objective of constructing hypotheses. Research was carried out in works by national and foreign authors, national and foreign legislation, journalistic articles, theses, dissertations and jurisprudence dealing with the subject.

Key-words: substantial citizenship; democracy; effectiveness of labor rights; recognition, redistribution and participation.

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

a.C	Antes de Cristo
ADI	Ação Direta de Inconstitucionalidade
Anamatra	Associação Nacional dos Magistrados da Justiça do Trabalho
Art.	Artigo
BA	Estado da Bahia
CLT	Consolidação das Leis do Trabalho
CNTI	Confederação Nacional dos Trabalhadores na Indústria
Coordigualdade	Coordenadoria Nacional de Promoção da Igualdade de Oportunidades e Eliminação da Discriminação no Trabalho do Ministério Público do Trabalho
CPC	Código de Processo Civil
CR/88	Constituição da República Federativa do Brasil de 1988
CRFB/88	Constituição da República Federativa do Brasil de 1988
CSJT	Conselho Superior da Justiça do Trabalho
d.C	Depois de Cristo
DF	Distrito Federal
DUDH	Declaração Universal dos Direitos Humanos
FGTS	Fundo de Garantia do Tempo de Serviço
FMI	Fundo Monetário Internacional
IBGE	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
JCJ	Junta de Conciliação e Julgamento
LGBTQIA+	Lésbicas, Gays, Bissexuais, Transgêneros, Queer, Intersexuais, Assexuais e outras identidades de gênero e orientações sexuais
MG	Estado de Minas Gerais
MP	Medida Provisória
MPT	Ministério Público do Trabalho
MPT-MG	Ministério Público do Trabalho no Estado de Minas Gerais
MUT	Movimento de Unificação dos Trabalhadores
n.	Número
OAB	Ordem dos Advogados do Brasil
OEA	Organização dos Estados Americanos
OIT	Organização Internacional do Trabalho
ONU	Organização das Nações Unidas

p.	Página
PA	Estado do Pará
PE	Estado de Pernambuco
PIB	Produto Interno Bruto
PIDCP	Pacto Internacional sobre Direitos Cíveis e Políticos
PIDESC	Pacto Internacional sobre Direitos Econômicos, Sociais e Culturais
PNUD	Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento
pp.	Páginas
PR	Estado do Paraná
RJ	Estado do Rio de Janeiro
RS	Estado do Rio Grande do Sul
SC	Estado de Santa Catarina
SP	Estado de São Paulo
STF	Supremo Tribunal Federal
TAC	Termo de Ajuste de Conduta
TRT-MG	Tribunal Regional do Trabalho da 3ª Região em Minas Gerais
TSE	Tribunal Superior Eleitoral
TST	Tribunal Superior do Trabalho

SUMÁRIO

1	INTRODUÇÃO	11
2	RAZÕES PARA UM DIREITO DO TRABALHO	17
2.1	Por que estudar a história dos direitos trabalhistas?	19
2.2	Nascimento da classe operária e da proteção do trabalho	21
2.3	Lutas, suor e sangue ou generosidade?	27
2.4	Primeiras conquistas e constitucionalização	42
3	FUNDAMENTAÇÃO NORMATIVA DOS DIREITOS TRABALHISTAS: RECONHECIMENTO, REDISTRIBUIÇÃO OU PARTICIPAÇÃO?	53
3.1	Reificação do trabalhador: contraposição mediante humanização.....	55
3.2	Superação da reificação pelo reconhecimento	61
3.3	Direitos trabalhistas: diálogos entre redistribuição e reconhecimento.....	73
3.4	Proposta de uma dimensão tridimensional: participação, para além de reconhecimento e redistribuição.....	85
4	CIDADANIA, DEMOCRACIA E PROTEÇÃO DO TRABALHO	95
4.1	Reflexões para compreender cidadania.....	98
4.2	Relação entre direitos trabalhistas e cidadania: trabalho protegido, democracia, capitalismo e desigualdade.....	109
4.3	O que significa estar protegido?.....	114
4.4	Proteção social neoliberal?	131
4.5	Neoliberalismo e (des)construção da cidadania e da democracia.....	135
5	POR UMA CIDADANIA SUBSTANCIAL	143
5.1	Cidadania formal e cidadania substancial	145
5.2	A cidadania como princípio constitucional estruturante.....	153
5.3	Ordem social e ordem econômica cidadãs.....	160
5.4	Liberdade social como meta do ideário socialista	167
6	CONCRETIZANDO A CIDADANIA	184
6.1	Eficácia horizontal dos direitos humanos fundamentais trabalhistas e autonomia privada cidadã.....	186
6.2	Atuação do sistema de garantia dos direitos trabalhistas no combate ao assédio eleitoral nas eleições de 2022.....	192
7	CONSIDERAÇÕES FINAIS	209
	REFERÊNCIAS	217