

Rafael Jardim Goulart de Andrade

O Controle Externo da Administração Pública no Brasil e a Tomada de Contas Especial

RESUMO

A Dissertação teve por finalidade estudar o controle externo da Administração Pública no Brasil e, mais especificamente, o processo de Tomada de Contas Especial (TCE). Procedeuse a extensa pesquisa bibliográfica sobre o assunto, bem como a consultas de decisões, estatísticas e estudos sobre o tema no *site* do Tribunal de Contas da União (TCU). Após breve introdução, abordouse a evolução da Administração Pública, desde a época colonial até a reforma gerencial de 1995, implementada pelo Governo Fernando Henrique Cardoso. Foram apontados seus traços históricos, problemas e recentes mudanças. No Capítulo seguinte, estudouse, pormenorizadamente, o regime jurídico do Tribunal de Contas da União, órgão responsável pelo controle externo do Poder Público, auxiliando o Legislativo em alguns casos, mas, na maioria deles, exercendo competências privativas. O Capítulo 4 foi dedicado, propriamente, ao instituto da Tomada de Contas Especial. Abordouse, num primeiro momento, a questão da processualidade administrativa e da principiologia do processo administrativo e, posteriormente, analisouse os principais aspectos da TCE enquanto instrumento de controle, com apoio em jurisprudência do TCU.

O propósito do trabalho foi mostrar a importância da TCE no controle das contas públicas, temática a partir da qual procurouse correlacionar todos os demais assuntos tratados, num encadeamento lógico essencial à compreensão do texto.

Palavra-chave: Administração Pública – Brasil, Administração Pública – Controle externo, Fiscalização da Administração Pública, Processo Administrativo.

The External Control of the Public Administration in Brazil and the Special Taking of Accounts

ABSTRACT

This dissertation aims to discuss external control in Public Administration in Brazil and, more specifically, a procedure called “Tomada de Contas Especial”. In order to do that, there has been a considerable bibliographical research, as well as the investigation of decisions, statistics and studies about this subject, which were available in the site of “Tribunal de Contas da União”.

After a brief introduction, there is a chapter concerning the evolution of Public Administration since colonial times up to the management reform that took place in 1995, which was implemented when Fernando Henrique Cardoso was Brazil’s President. Concerning this subject, there is the analysis of historical aspects, problems and recent changes. The next chapter contains a detailed study about the legal treatment of Tribunal de Contas da União (TCU), agency in charge of external control of Public Sphere. This agency helps the Legislative Branch, but mostly deals with its own private attributions.

Chapter Four is about the procedure of “Tomada de Contas Especial”. At first, the “administrative proceduralism” and all principles around the administrative proceeding were analyzed. Then there is a study about the main aspects concerning the procedure of “Tomada de Contas Especial” viewed as a control instrument, supported by TCU’s jurisprudence.

The purpose of this work was to enhance the importance of the procedure of “Tomada de Contas Especial” in relation to public finances. From this thematic, the

objective was to relate all other subjects to it, in order to link them all together and therefore achieve the comprehension of the entire work.

Palavra-chave : Public administration – Brazil, Public administration - external Control, Fiscalization of the Public Administration, Administrative proceeding.