
Simone de Souza
Reestruturação produtiva, trabalho e desenvolvimento local: o caso da Usiminas em Ipatinga-MG (1990-2004)

RESUMO

Essa dissertação apresenta uma discussão sobre o contexto em que surgiu o processo de reestruturação produtiva na indústria siderúrgica brasileira nos anos 1990, advindos da globalização, da rápida abertura comercial para a intensificação da competição internacional e das privatizações das empresas estatais. O decurso da década de 1990 foi marcado por muitas transformações na estrutura produtiva e no mundo do trabalho em diversas dimensões como: desregulamentação de direitos trabalhistas, flexibilização do contrato de trabalho e aceleração de variadas formas de subcontratação como formas de reduzir os custos trabalhistas. Diante desse quadro, há tendências de que as estruturas de poder de ação do Estado-nação se esmaçam, perdendo sua capacidade de conduzir as clássicas políticas de gerenciamento macroeconômico das décadas anteriores, na formulação de políticas públicas destinadas ao patrocínio da industrialização, geração de emprego e renda. As mudanças em curso decorrentes da reestruturação produtiva estão impactando o nível de emprego das cidades, levando o poder público local a se tornar ator protagonista, mudando sua abordagem para o empreendedorismo urbano caracterizado pelo novo papel empresarial com planejamento estratégico, PDUNHWLQJ da cidade, busca do consenso entre os VWDNHHKROGHUV locais em torno de projetos hegemônicos, parcerias entre as esferas pública e privada. Isto é, o poder local está assumindo novos compromissos na agenda de geração de emprego e renda, implementando uma série de políticas de atração de empresas e atividades econômicas para seus territórios. Partindo dessa premissa, o tema central desse estudo de caso é refletir sobre os impactos da reestruturação produtiva da siderúrgica USIMINAS na cidade de Ipatinga e o papel do poder local e dos VWDNHHKROGHUV em realizar parcerias e conduzir políticas públicas que anteriormente eram reservadas ao Estado-nação à luz da Teoria do Novo Regionalismo. Os dados coletados para esse estudo de caso contaram com pesquisa documental que compreendeu basicamente leitura e interpretações de documentos, trabalho de campo, que teve como base roteiro de entrevistas semi-estruturadas, e também observações LQ_ ORFR. Além da coleta de fontes primárias, o trabalho foi sustentado em dados secundários, pesquisa quantitativa sobre mercado de trabalho da cidade de Ipatinga. Discute-se o contexto em que foi privatizada a USIMINAS e as modificações decorrentes do processo de reestruturação produtiva que alteraram o posicionamento da empresa dentro do setor siderúrgico nacional, as principais mudanças na estrutura organizacional que refletem sobre o trabalho e na atividade econômica do município que tem alto grau de dependência à empresa. No que se refere aos efeitos da 16 reestruturação produtiva no mercado de trabalho no município de Ipatinga, confirmam-se com os aspectos apresentados na literatura: redução do número de trabalhadores, busca intensa por mão-de-obra qualificada e jovem, redução da participação da indústria com crescimento da participação dos serviços e comércio, intensificação da prática de terceirização, queda do nível de salários. Entretanto, o número de trabalhadores com idade acima de 40 anos aumentou no setor siderúrgico, o que contraria a literatura. Constatou-se que na prefeitura, na primeira gestão do Partido dos Trabalhadores (PT) 1989/1992, havia conflito entre o poder público com os empresários e a USIMINAS. Somente na segunda gestão do PT 1993/1996 surgem aproximação e consciência de participação entre os VWDNHHKROGHUV locais com objetivo de propor e consolidar alternativas de fomentar o desenvolvimento econômico local. Para

consolidar essa aproximação do poder público e os VWDNHHKROGHUV locais foram criadas a Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico (SEMDE) e a Agência de Desenvolvimento de Ipatinga (ADI). Esses dois órgãos têm o propósito de promover o desenvolvimento e a diversificação econômica com o objetivo de reduzir a dependência econômica da cidade em relação à USIMINAS. Embora o primeiro prefeito do PT tenha retornado nas gestões de 1997/2000 e 2001/2004, e tenha procurado dar continuidade à aproximação entre os empresários e a USIMINAS, foi constatado na pesquisa que ainda existem barreiras a serem rompidas. Os resultados desse estudo apontam que a falta de confiança mútua, cooperação e coesão social entre os VWDNHHKROGHUV locais dificultam a viabilização de parcerias comprometendo os resultados para alcançar governança. Apesar desses obstáculos em realizar parcerias, são desenvolvidos pequenos projetos, porém os mesmos não são suficientes para estimular o desenvolvimento e o crescimento econômico da cidade.

Palavras-chave: Reestruturação produtiva no setor siderúrgico, Teoria do Novo Regionalismo, Desenvolvimento local.

ABSTRACT

This dissertation presents a discussion on the context in which the process of productive restructuring appeared in the Brazilian steelworks industry in the 1990's which is the result of the globalization, the fast commercial opening for the intensification of the international competition, and the privatization's of the state companies. The route in the 1990' was marked by many transformations in the productive structure and in the world of work in several of dimensions such as: deregulation of labor laws, flexibilization of the labor agreement and acceleration of different subcontracting forms as means of reducing the labor costs. There is a tendency that the structures of action power of the State-nation will weaken before that picture by losing their capacity to lead the classic policies of macroeconomic administration of the previous decades to the formulation of public policies destined to the patronage of the industrialization, employment and income generation. The changes in course due to the productive restructuring have impacted the level of employment of the cities, leading the local public power to become the protagonist actor by changing its approach to the urban enterprising characterized by the new managerial role with strategic planning, city marketing, search of consensus among the local stakeholders around hegemonic projects, and partnerships among the public and private spheres. That is, the local power is assuming new commitments in the agenda of employment and income generation by implementing a series of appealing policies to attract companies and economical activities to their territories. From that premise, the central theme of that case study is to reflect the impacts of the productive restructuring of the USIMINAS steel plant on the city of Ipatinga and the role of the local power and the stakeholders in accomplishing partnerships and leading public policies that previously were reserved to the State-nation at the light of the New Regionalism Theory. The collected data for this case study have been based on document research that basically comprehended in reading and interpreting documents, and field work, which had the route of semi-structured interviews and also observations in loco. Besides the collection of primary sources, the work has been sustained on secondary information, quantitative researches on job market of the city of Ipatinga. It

has been discussed the context in which USIMINAS have been privatized and the modifications due to the process of productive restructuring which have altered the positioning of the company within the national iron and steel sector, the main changes to the organizational structure that reflect onto the work and the economical activity of the municipal district which highly depends on this company. With regard to the productive restructuring effects on the job market in the municipal district of Ipatinga, they are all confirmed by the aspects presented in the literature with the: reduction of the number of workers, intense search for qualified service and younger workers, reduction of the industry participation as the services and trade participation grow, intensification of the subcontracting practice (third-party companies being contracted), and wage level fall. However, the number of workers above, 40 years of age has increased within the metallurgical sector, which annoys the literature. It's been verified that in the first Labor's Party (PT) administration between 1989/1992 there existed conflict among the public power, the entrepreneurs and USIMINAS in the city hall. Only in the second PT administration 1993/1996 approach and participation conscience appear among the local stakeholders with the objective of proposing and consolidating alternatives to foment the local economical development. In order to consolidate the approach of the public power as well as the local stakeholders, Municipal Clerkship of Economical Development (SEMDE) and the Development Agency of Ipatinga (ADI) have been created. The purpose of these two organs is to promote development and economical diversification in order to reduce the economical dependence of the city in relation to USIMINAS. Although the first PT mayor has come back in the administrations of 1997/2000 and 2001/2004, he tried to continue the work started by the previous administrations, and draw the entrepreneurs and USIMINAS closer. A research has shown that barriers still exist and they haven't been broken yet. The results of this study show that the lack of mutual trust, cooperation and social cohesion among the local stakeholders hinder the possibility of partnerships thus jeopardizing the results to reach local government. In spite of those obstacles to accomplish partnerships, small projects that are not enough to stimulate the development and the economical growth of the city have been developed.

Key-words: Productive restructuring in steelworks industry, New Regionalism Theory, Local development