



PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA DE MINAS GERAIS

Programa de Pós-graduação em Ciências Sociais

Naiane Loureiro dos Santos

O modelo de gestão estatal adotado pelo governo do Estado de Minas Gerais e do município de Belo Horizonte e a abertura dos espaços de participação popular nos processos decisórios relacionados às intervenções da COPA do Mundo de 2014

**Belo Horizonte
2017**

Naiane Loureiro dos Santos

O modelo de gestão estatal adotado pelo governo do Estado de Minas Gerais e do município de Belo Horizonte e a abertura dos espaços de participação popular nos processos decisórios relacionados às intervenções da COPA do Mundo de 2014

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da PUC Minas para obtenção do título de Doutora em Ciências Sociais.

Orientador: Prof. Dr. Carlos Alberto Vasconcelos Rocha

Linha temática: Metrôpoles e Desigualdades

**Belo Horizonte
2017**

FICHA CATALOGRÁFICA

Elaborada pela Biblioteca da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais

S237m Santos, Naiane Loureiro dos
O modelo de gestão estatal adotado pelo governo do Estado de Minas Gerais e do município de Belo Horizonte e a abertura dos espaços de participação popular nos processos decisórios relacionados às intervenções da Copa do Mundo de 2014 / Naiane Loureiro dos Santos. Belo Horizonte, 2017.
216 f.:il.

Orientador: Carlos Alberto Vasconcelos Rocha
Tese (Doutorado) – Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Programa de Pós-Graduação em Comunicação Social

1. Copa do mundo (Futebol). 2. Minas Gerais - Administração estadual. 3. Democracia. 4. Empreendedorismo. 5. Movimentos sociais. I. Rocha, Carlos Alberto Vasconcelos. II. Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Programa de Pós-Graduação em Comunicação Social. III. Título.

SIB PUC MINAS

CDU:321.7

Revisão Ortográfica e Normalização Padrão PUC Minas de responsabilidade do autor.

Naiane Loureiro dos Santos

O modelo de gestão estatal adotado pelo governo do Estado de Minas Gerais e do município de Belo Horizonte e a abertura dos espaços de participação popular nos processos decisórios relacionados às intervenções da COPA do Mundo de 2014

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da PUC Minas para obtenção do título de Doutora em Ciências Sociais.

Prof. Dr. Carlos Alberto Vasconcelos Rocha (orientador – PUC Minas)

Profa. Dra. Lucília Regina de Souza Machado (Centro Universitário Una)

Profa. Dra. Barbara Lucia Pinheiro de Oliveira França (UFMG)

Profa. Dra. Luciana Teixeira Andrade (PUC Minas)

Prof. Dr. André Junqueira Caetano (PUC Minas)

Belo Horizonte, 17 de fevereiro de 2017.

*Dedico este trabalho de tese a todas as
pessoas que lutam pela justiça social e pela
essência da arte da política que prima pelos
interesses públicos, zelo pela vida humana e
pelo convívio social.*

Agradecimentos

A Deus que me deu força e coragem para enfrentar este desafio; a família que constituiu, meus três doces filhos Tales, Tomaz e Thaís e ao meu estimado marido Rogério; a família que me criou, meus queridos pais Francisco e Deuza, juntamente com minhas queridas irmãs Viviane e Rayme; minhas queridas avós vivas Maria Luiza (de 95 anos) e Terezinha de Jesus (89 anos); a família que me recebeu com tanto carinho e alegria, Berillo, Luci (em memória) Lídia, Dulcinéa, Junior, Izabella e Leatrice; a minha chefia imediata Natália Cristina Ribeiro Alves pela compreensão e apoio; ao meu orientador de doutorado Carlos Alberto Vasconcelos Rocha, pela atenção atribuída a minha pessoa; e a banca examinadora pelo aceite em participar do evento.

Também quero agradecer em especial a algumas pessoas que me ajudaram no desfecho deste trabalho, como minha prima Daniela e meu tio Hélio, que contribuíram na revisão do *Abstract*, e as minhas vizinhas Michelle, Adriana e Luciana, por todo apoio nos momentos finais da escrita da tese.

Agradeço também a Rede Nacional Observatório das Metrópoles pela oportunidade de participar de pesquisas, conhecer teorias e debater temas importantes relacionados principalmente às ciências sociais e à ciência política. Meu primeiro contato com a referida rede foi como estagiária do antigo Observatório de Políticas Urbanas da PUC Minas, em março de 2000 e, 17 anos depois, consigo perceber o quanto desenvolvi meus pensamentos e ideias do ponto de vista acadêmico, contribuindo assim para a formação docente e pessoal.

Ao COPAC – Comitê dos Atingidos pela COPA de Belo Horizonte – meu agradecimento por ter me recebido no Instituto Polis da UFMG e por me fornecer dados importantes que contribuíram para as análises aqui redigidas. Que o espírito da luta urbana nunca lhes falte e que os movimentos sociais saiam vitoriosos em suas duras batalhas pela defesa dos direitos humanos e sociais.

Por fim agradeço ao Programa de Pós-graduação em Ciências Sociais que me recebeu como aluna desde 2004, quando cursei o mestrado e novamente em 2012 como aluna do doutorado. Nesse rico ambiente acadêmico conheci muitos professores excepcionais que me ajudaram a formar minha opinião acerca de diversas questões sociais e políticas do País. Durante as aulas participativas da maioria deles conheci muitos dos teóricos que utilizei para redigir esse trabalho.

A todos que contribuíram para a realização deste trabalho de tese, o meu muito obrigada.

Resumo

O objetivo geral deste trabalho de tese foi analisar o modelo de gestão estatal adotado pelo governo do Estado de Minas Gerais e do município de Belo Horizonte e a abertura dos espaços de participação popular nos processos decisórios relacionados às intervenções da COPA do Mundo de 2014. Realizou-se um estudo sobre os movimentos sociais, em especial do Comitê dos Atingidos pela COPA do Mundo de Futebol de 2014 – Núcleo Belo Horizonte – COPAC BH, no que se refere as atuações e as estratégias utilizadas pelos mesmos para minimizar os impactos negativos relacionados às intervenções realizadas pelo governo no município e exigir mecanismos democráticos de participação popular nas arenas deliberativas constituídas pelo poder público. O COPAC BH foi um movimento organizado que primou sua luta pela transparência e controle social dos gastos públicos, contra a corrupção, organizando pessoas de diversos setores da sociedade que buscavam discutir e entender os processos ativados para a realização da COPA do Mundo de 2014. Dentre os temas discutidos nesse trabalho de tese estão: democracia brasileira, movimentos sociais, empreendedorismo urbano, gestão estatal e a realização do megaevento da COPA do Mundo de Futebol 2014 no Brasil.

Palavras-chave: COPA do Mundo de Futebol de 2014. Empreendedorismo Urbano. Gestão Estatal. Democracia. Movimentos Sociais.

Abstract

The general objective of this thesis was to analyze the state management model adopted by the government of the State of Minas Gerais and the city of Belo Horizonte and the opening of the spaces of popular participation in the decision-making processes related to the interventions of the 2014 World Cup. A study on social movements, especially the Committee of the Affected by the 2014 FIFA World Cup - Belo Horizonte Nucleus - COPAC BH, regarding the actions and strategies used by them to minimize the negative impacts related to Interventions carried out by the government in the municipality and demand democratic mechanisms of popular participation in the deliberative arenas constituted by the public power. The COPAC BH was an organized movement that emphasized its struggle for transparency and social control of public spending against corruption, organizing people from various sectors of society who sought to discuss and understand the processes activated for the 2014 World Cup. The themes discussed in this thesis are: Brazilian democracy, social movements, urban entrepreneurship, state management and the mega-event of the World Cup of Soccer 2014 in Brazil.

Keywords: 2014 FIFA World Cup. Urban Entrepreneurship. State Management. Democracy. Social Movements.

LISTA DE FIGURAS E QUADROS

Figuras

Figura 1 – Plano estratégico das ações do Governo Brasileiro para a Copa do Mundo de Futebol de 2014	67
Figura 2 – Matriz de Responsabilidades para Belo Horizonte	77
Figura 3 – Investimentos da COPA do Mundo de 2014 em Belo Horizonte	78
Figura 4 – Plano estratégico de Belo Horizonte para realização da COPA do Mundo de 2014	79
Figura 5 – Intervenções em mobilidade urbana. Segunda versão do Plano Estratégico apresentado pela PBH	107
Figura 6 – Plano do Governo de Minas Gerais “Nova BH”	109
Figura 7 – Manifestações na Av. Antônio Carlos em Belo Horizonte dia 17/06/2016	127
Figura 8 – Localização dos principais projetos e conflitos em Belo Horizonte em função do megaevento da Copa do Mundo de 2014	133
Figura 9 – Convite para participar da Plenária do COPAC, no dia 19/05, Local faculdade de Direito da UFMG	151
Figura 10 – Convite para participar do I Seminário do Comitê Popular dos Atingidos pela COPA BH, 13 e 14 de Maio	151
Figura 11 – Convite para participar da COPELADA e na Audiência Pública sobre os impactos da COPA do Mundo de 2014 em Belo Horizonte, Local Praça da Assembleia, Bairro Santo Agostinho em BH	152
Figura 12 – Convite para participar da COPELADA, Local Praça da Estação, Centro, Belo Horizonte	152
Figura 13 – Convite para participar do Ato de Entrega do Dossiê, Local Praça 7 de Setembro, Centro, Belo Horizonte.....	153
Figura 14 – Chamada para participação da Plenária do COPAC BH em 2014	154
Figura 15 – Cartaz de divulgação do Encontro Nacional dos COPACs em maio de 2014, em Belo Horizonte.....	154
Figura 16 – Manifestações em São Paulo 22/05/2014	187
Figura 17 – Manifestações no Rio de Janeiro 30/06/2013	187
Figura 18 – Obras para reforma do estádio do “Mineirão” em BH	188

Figura 19 – Obras para o alargamento da Av. Antônio Carlos que liga o Centro de BH ao estádio do “Mineirão”	188
Figura 20 – Obras de reforma do Aeroporto Internacional Tancredo Neves em Confins/MG	189
Figura 21 – Implantação do Sistema de Transporte Público BRT MOVE em Belo Horizonte	189
Figura 22 – Matriz Nacional de Responsabilidades – Ministério do Esporte	210

Quadros

Quadro 1 – Formas de Participação Popular	54
Quadro 2 – Investimentos previstos para a cidade de Belo Horizonte em 2010	76
Quadro 3 – Estrutura governamental para organização da COPA do Mundo de 2014 em Minas Gerais	80
Quadro 4 – Gastos com a COPA do Mundo de 2014 em Belo Horizonte	88
Quadro 5 – Ações desenvolvidas pelo Comitê dos Atingidos pela COPA – Belo Horizonte	163

LISTA DE SIGLAS

ABES – Associação Brasileira de Engenharia Sanitária e Ambiental
ABRASEL – Associação Brasileira de Bares e Restaurantes
AMDA – Associação Mineira de Defesa Ambiental
ANCOP – Articulação Nacional dos Comitês Populares
BH – Belo Horizonte
BNDES – Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social
BRT – Transporte Rápido por Ônibus
CDL – Código de Defesa do Consumidor
CEB – Comunidades Eclesiais de Base
CECOPA – Comitê Executivo da COPA
CGCOPA – Comitê Gestor da COPA
CGU – Controladoria Geral da União
CLAD – Centro Latino Americano para o Desenvolvimento
CMP – Central dos Movimentos Populares
COL – Comitê Organizador Local
COMPUR – Conselho Municipal de Políticas Urbanas
CONCIDADES – Conselho Nacional das Cidades
COPAC – Comitê dos atingidos pela COPA
CREA – Conselho Regional de Engenharia e Arquitetura
EIA – Estudos de Impacto Ambiental
EIV – Estudos de Impacto de Vizinhança
FACEMG – Federação das Associações Comunitárias de Minas Gerais
FAMEMG – Federação das Associações de Moradores de Minas Gerais
FAMOBH – Federação das Associações de Bairros, Vilas e Favelas de Belo Horizonte
FGV – Fundação Getúlio Vargas
FIFA – Federação Internacional de Futebol Associado
FJP – Fundação João Pinheiro
FINEP – Financiadora de Estudos e Projetos
FNRU – Fórum Nacional de Reforma Urbana
FTFBH – Federação dos Trabalhadores Favelados de Belo Horizonte
IBGE – Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
IDH – Índice de Desenvolvimento Humano
IGC – Instituto de Geociências da UFMG

IPEA – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada
IPPUR – Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano e Regional
IPSEMG - Instituto de Previdência dos Servidores do Estado de Minas Gerais
IPTU – Imposto Predial e Territorial Urbano
MG – Minas Gerais
MLB – Movimento pela Luta dos Bairros, Vilas e Favelas
MNRU - Movimento Nacional da Reforma Urbana
MST – Movimento dos Sem Terra
NMS – Novos Movimentos Sociais
ONG – Organização não governamental
ONU – Organização das Nações Unidas
ONU HABITAT - Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos
OPUR/PROEX – Observatório de Políticas Urbanas/Pró-reitoria de Extensão da PUC Minas
OUC – Operação Urbana Consorciada
OUC ACLO – Operação Urbana Consorciada Antônio Carlos e Leste-Oeste
PBH – Prefeitura Municipal de Belo Horizonte
PDDI - Plano Diretor de Desenvolvimento Integrado
PIB – Produto Interno Bruto
PSOL – Partido Socialismo e Liberdade
PUC MG – Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais
RMBH – Região Metropolitana de Belo Horizonte
SECOPA – Secretaria Extraordinária da COPA
SETES – Secretaria Estadual de Esportes
SMAPU – Secretaria Municipal Adjunta de Planejamento Urbano
SUS – Sistema Único de Saúde
SUDECAP - Superintendência de Desenvolvimento da Capital
UEMP – União Estadual por Moradia Popular
UFMG – Universidade Federal de Minas Gerais
UFRJ – Universidade Federal do Rio de Janeiro
UNAVEN – União das Associações de Venda Nova
URBEL – Companhia Urbanizadora de Belo Horizonte
ZEIS – Zona Especial de Interesse Social

SUMÁRIO

1 - INTRODUÇÃO	14
2 - O DESENVOLVIMENTO DA DEMOCRACIA BRASILEIRA DE 1988 A 2014	23
2.1 O contexto histórico da Constituição Federal de 1988	23
2.2 Os conselhos gestores de políticas públicas.....	27
2.3 O Estado de Direito	31
2.3.1 <i>O Direito à Cidade</i>	34
2.3.2 <i>O Estatuto da Cidade</i>	39
2.3.3 <i>O Plano Diretor Participativo</i>	43
2.4 A participação popular e os movimentos sociais no processo de democratização do País	49
2.5 A democracia brasileira e a teoria da democracia deliberativa	59
2.6 Notas conclusivas	64
3 - HISTÓRICO DA REALIZAÇÃO DA COPA DO MUNDO DE 2014 NO BRASIL E NA CIDADE DE BELO HORIZONTE	65
3.1 A COPA do Mundo de Futebol de 2014: a escolha das cidades-sede e a Matriz de Responsabilidades	66
3.2 A COPA do Mundo de 2014 na Cidade de Belo Horizonte	74
3.3 A Lei Geral da COPA	89
3.4 Notas conclusivas	94
4 - OS NOVOS MODELOS DE GESTÃO ESTATAL DAS GRANDES CIDADES BRASILEIRAS FRENTE AO EMPREENDEDORISMO URBANO	95
4.1 O empreendedorismo urbano nas cidades brasileiras no século XXI	96
4.2 O projeto “Nova BH” e a gestão estatal da cidade de Belo Horizonte no período de 2010-2014	103
4.3 Notas conclusivas	113
5 - AS LUTAS URBANAS NA CIDADE DE BELO HORIZONTE E OS MOVIMENTOS SOCIAIS NO CONTEXTO DA ORGANIZAÇÃO DA COPA DO MUNDO DE FUTEBOL DE 2014	114
5.1 A história das lutas urbanas na cidade de Belo Horizonte	114
5.2 Os movimentos sociais em Belo Horizonte e as manifestações ocorridas em todo o País no período de organização da COPA do mundo de 2014	127
5.3 Notas conclusivas	136

6. O COMITÊ DOS ATINGIDOS PELA COPA DE BELO HORIZONTE	137
6.1 Estrutura e organização do COPAC Nacional e do de BH	138
6.2 Atuação: principais ações desenvolvidas pelo COPAC no município de Belo Horizonte	141
6.3 Da luta aos resultados concretos: o legado do COPAC para BH	146
6.4 Notas conclusivas	155
7 - CONSIDERAÇÕES FINAIS	156
REFERÊNCIAS	163
APÊNDICE	178
ANEXOS	187
A - Fotos dos protestos ocorridos em outros locais do País	187
B - Fotos das obras da COPA em Belo Horizonte	188
C - A Lei Geral da COPA.....	190
D - Matriz Nacional de Responsabilidades	210
E - Carta do COPAC BH aos Deputados Federais	215