## PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA DE MINAS GERAIS

Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais

Letícia Werneck Miraglia

# A CONSTRUÇÃO DA CIDADANIA A PARTIR DA RELAÇÃO ENTRE ATORES DE PARCERIAS INTERSETORIAIS

Análise das contribuições e possibilidades dos projetos Manejar para Conservar (AM) e Ortópolis (MG)

**Belo Horizonte** 

### Letícia Werneck Miraglia

## A CONSTRUÇÃO DA CIDADANIA A PARTIR DA RELAÇÃO ENTRE ATORES DE PARCERIAS INTERSETORIAIS

Análise das contribuições e possibilidades dos projetos Manejar para Conservar (AM) e Ortópolis (MG)

> Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais, como requisito parcial para obtenção do título de Mestre em Ciências Sociais.

> Orientador: Prof. Dr. Carlos Aurélio Pimenta de Faria

Linha de Pesquisa: Políticas Públicas, Participação e Poder Local

**Belo Horizonte** 

### Letícia Werneck Miraglia

## A CONSTRUÇÃO DA CIDADANIA A PARTIR DA RELAÇÃO ENTRE ATORES DE PARCERIAS INTERSETORIAIS

Análise das contribuições e possibilidades dos projetos Manejar para Conservar (AM) e Ortópolis (MG)

> Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais, como requisito parcial para obtenção do título de Mestre em Ciências Sociais.

Profa. Dra. Léa Guimarães Souki – PUC Minas (Orientador)

Profa. Dra. Léa Guimarães Souki – PUC Minas (Banca Examinadora)

Profa. Dra. Lucília Regina de Souza Machado – Centro Universitário UNA (Banca Examinadora)

Belo Horizonte, 26 de Fevereiro de 2018

### FICHA CATALOGRÁFICA

Elaborada pela Biblioteca da Pontificia Universidade Católica de Minas Gerais

Miraglia, Letícia Werneck

M671c A construção da cidadania a partir da relação entre atores de parcerias intersetoriais: análise das contribuições e possibilidades dos projetos Manejar para Conservar (AM) e Ortópolis (MG) / Letícia Werneck Miraglia. Belo Horizonte, 2018.

159 f.: il.

Orientador: Carlos Aurélio Pimenta de Faria Dissertação (Mestrado) – Pontificia Universidade Católica de Minas Gerais. Programa de Pós-Graduação em Comunicação Social

1. Cidadania - Educação. 2. Participação do cidadão. 3. Projetos - Aspectos Sociais - Barroso (MG) - Amazonas. 4. Direitos humanos - Brasil. 5. Parceria de pesquisa e desenvolvimento. I. Faria, Carlos Aurélio Pimenta de. II. Pontificia Universidade Católica de Minas Gerais. Programa de Pós-Graduação em Comunicação Social. III. Título.

SIB PUC MINAS

CDU: 342.71

#### **RESUMO**

Aclamadas na virada do século XX para o XXI como solução para abordar problemas complexos, principalmente sociais e ambientais, as parcerias entre Estado, empresas e sociedade civil apresentavam ainda, segundo seus defensores, a vantagem de promover a consolidação da cidadania nos locais em que eram implementadas, tanto pela inclusão de uma parte economicamente vulnerável da população, quanto pelo incentivo à participação nas decisões dos projetos. Mas se tanto a teoria quanto a prática das parcerias intersetoriais avançaram bastante nas últimas décadas, a dificuldade de se medir seus resultados permanece um desafio. A contribuição para a cidadania, mais complexa que questões como crescimento econômico e melhoria da qualidade de vida, tem ainda menos comprovação, embora permaneça sendo citada como objetivo na maior parte das iniciativas, sem clareza, em parte pela incompreensão do conceito, de quais ações levariam a esse objetivo. A partir do interesse em buscar se não comprovação pelo menos evidências de que as parcerias intersetoriais possam realmente representar uma contribuição relevante para a construção da cidadania, realizou-se neste estudo, primeiramente, a análise teórica dos dois temas - parcerias intersetoriais e cidadania – e a análise documental de duas experiências realizadas no Brasil: Manejar para Conservar, na Amazônia, e Ortópolis, em Barroso, Minas Gerais. A partir desse trabalho analítico e da reflexão sobre as questões por ele levantadas, identificou-se no campo das relações sociais entre os atores das parcerias intersetoriais potencial para a construção da cidadania, desde que dada devida atenção a questões como equilíbrio de poder, conflitos, representação política e construção de confiança. Verificou-se, portanto, que a construção da cidadania em parcerias intersetoriais se realiza mais no processo que em ações específicas, desde a seleção dos parceiros até a definição da estrutura e abertura ao debate, à participação nas tomadas de decisão e à formação de uma comunidade com identidade própria e interesses compartilhados.

PALAVRAS-CHAVE: Cidadania. Participação. Parcerias intersetoriais. Manejar para Conservar. Ortópolis.

#### **ABSTRACT**

Acclaimed at the turn of the twentieth century as a solution to address complex problems, especially social and environmental, partnerships between State, business and civil society also had, according to their proponents, the advantage of promoting the consolidation of citizenship where they were implemented, both by including an economically vulnerable part of the population and by encouraging participation in project decisions. But if both the theory and practice of intersectoral partnerships have advanced a lot in the last decades, the difficulty of measuring their results remains a challenge. Contribution to citizenship, more complex than issues such as economic growth and improvement of quality of life, is even less capable of being proven, although it remains cited as an objective in most initiatives, without clarity, partly due to the lack of understanding of the concept, of the actions that could lead to this goal. Seeking evidence that intersectorial partnerships could really represent a relevant contribution to the construction of citizenship, this study interconnected theoretical analysis of the two field of studies - intersectoral partnerships and citizenship - with the findings of documental analysis of two experiences carried out in Brazil: Manejar para Conservar, in Amazônia, and Ortópolis, in Barroso, Minas Gerais. During this work, social relations among actors of intersectoral partnerships came up as a field with significative potential for the construction of citizenship, provided due attention to issues such as balance of power, conflicts, political representation and trust building. It was verified, therefore, that the construction of citizenship in intersectoral partnerships takes place more in the process than in specific actions, from the selection of partners to the definition of structure and openness to debate, participation in decision making and formation of a community with its own identity and shared interests.

KEYWORDS: Citizenship. Participation. Cross-sector Partnerships. Manejar para Conservar. Ortópolis.